

**Informacja z realizacji wniosków zgłoszonych podczas posiedzenia
Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Kaliska
z dnia 12.05.2025 r.**

- 1. Radny Piotr Cywiński** zapytał dlaczego pismo jakie przesłało CBA dotyczące Wójta Gminy nie jest upublicznione. Poprosił o opinię prawną w tym zakresie.

Dnia 22.05.2025 r. Pani mecenas Kinga Jagielska-Gałązka przekazała e-mailem informację w powyższej sprawie:

Zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej

"1. Udostępnieniu podlega informacja publiczna, w szczególności o:

1) polityce wewnętrznej i zagranicznej, w tym o:

- a) zamierzeniach działań władzy ustawodawczej oraz wykonawczej,
- b) projektowaniu aktów normatywnych,
- c) programach w zakresie realizacji zadań publicznych, sposobie ich realizacji, wykonywaniu i skutkach realizacji tych zadań;

2) podmiotach, o których mowa w art. 4 ust. 1, w tym o:

- a) statusie prawnym lub formie prawnej,
 - b) organizacji,
 - c) przedmiocie działalności i kompetencjach,
 - d) organach i osobach sprawujących w nich funkcje i ich kompetencjach,
 - e) strukturze własnościowej podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 3-5,
 - f) majątku, którym dysponują;
- 3) zasadach funkcjonowania podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1, w tym o:
- a) trybie działania władz publicznych i ich jednostek organizacyjnych,
 - b) trybie działania państwowych osób prawnych i osób prawnych samorządu terytorialnego w zakresie wykonywania zadań publicznych i ich działalności w ramach gospodarki budżetowej i pozabudżetowej,
 - c) sposobach stanowienia aktów publicznoprawnych,
 - d) sposobach przyjmowania i załatwiania spraw,
 - e) stanie przyjmowanych spraw, kolejności ich załatwiania lub rozstrzygania,
 - f) prowadzonych rejestrach, ewidencjach i archiwach oraz o sposobach i zasadach udostępniania danych w nich zawartych,
 - g) naborze kandydatów do zatrudnienia na wolne stanowiska, w zakresie określonym w [przepisach](#) odrębnych,
 - h) (uchylona);

4) danych publicznych, w tym:

- a) treść i postać dokumentów urzędowych, w szczególności:
 - treść aktów administracyjnych i innych rozstrzygnięć,

– dokumentacja przebiegu i efektów kontroli oraz wystąpienia, stanowiska, wnioski i opinie podmiotów ją przeprowadzających,

– treść orzeczeń sądów powszechnych, Sądu Najwyższego, sądów administracyjnych, sądów wojskowych, Trybunału Konstytucyjnego i Trybunału Stanu,

b) stanowiska w sprawach publicznych zajęte przez organy władzy publicznej i przez funkcjonariuszy publicznych w rozumieniu przepisów [Kodeksu karnego](#),

c) treść innych wystąpień i ocen dokonywanych przez organy władzy publicznej,

d) informacja o stanie państwa, samorządów i ich jednostek organizacyjnych;

5) majątku publicznym, w tym o:

a) majątku Skarbu Państwa i państwowych osób prawnych,

b) innych prawach majątkowych przysługujących państwu i jego długach,

c) majątku jednostek samorządu terytorialnego oraz samorządów zawodowych i gospodarczych oraz majątku osób prawnych samorządu terytorialnego, a także *kas chorych* 1 ,

d) majątku podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 5, pochodzącym z zadysponowania majątkiem, o którym mowa w lit. a-c, oraz pożytkach z tego majątku i jego obciążeniach,

e) dochodach i stratach spółek handlowych, w których podmioty, o których mowa w lit. a-c, mają pozycję dominującą w rozumieniu przepisów [Kodeksu spółek handlowych](#), oraz dysponowaniu tymi dochodami i sposobie pokrywania strat,

f) długu publicznym,

g) pomocy publicznej,

h) ciężarach publicznych.

2. Dokumentem urzędowym w rozumieniu ustawy jest treść oświadczenia woli lub wiedzy, utrwalona i podpisana w dowolnej formie przez funkcjonariusza publicznego w rozumieniu przepisów [Kodeksu karnego](#), w ramach jego kompetencji, skierowana do innego podmiotu lub złożona do akt sprawy."

Stosownie natomiast do treści przepisu art. 8 ust. 3 powołanej wyżej ustawy "Podmioty, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 2, obowiązane są do udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej informacji publicznych, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3, pkt 4 lit. a tiret drugie, lit. c i d i pkt 5. Podmioty, o których mowa w zdaniu pierwszym, mogą udostępniać w Biuletynie Informacji Publicznej również inne informacje publiczne."

Anonim nie nosi cech ani dokumentu urzędowego w rozumieniu ustawy ani informacji publicznej. W związku z czym brak jest jakichkolwiek podstaw do zamieszczenia pisma, które było przedmiotem rozpatrzenia na stronie BIP gminy Kaliska. Pismo takie nie podlega również udostępnieniu na wniosek.

Poniżej przedstawiam stanowisko prezentowane w tym temacie przez sądy administracyjne.

Anonimy nie są objęte treścią art. 6 u.d.i.p. (tak: wyrok NSA z 28 lutego 2018 r., sygn. akt I OSK 2100/17, wyrok WSA w Szczecinie z 11 maja 2005 r., sygn. akt II SAB/Sz 78/04, wyrok

WSA w Warszawie z 29 maja 2024r., II SAB/Wa 115/24). Stanowisko to zyskało aprobatę w piśmiennictwie (por. I. Kamińska, M. Rozbicka-Ostrowska, Ustawa o dostępie do informacji publicznej, Komentarz, Wolters Kluwer, wydanie 3, Warszawa 2016, s. 190, 220). W powołanym wyroku NSA wskazał, że *anonimem* jest niepodpisane pismo skierowane do organu, którego autor celowo nie chce ujawnić swojej tożsamości. **Anonim nie jest dokumentem urzędowym w rozumieniu art. 6 ust. 2 u.d.i.p., ponieważ nie pochodzi od organu państwowego oraz nie zawiera podstawowej informacji statuującej dokument w rozumieniu prawnym - podpisu osoby, która go sporządziła.** Nie jest zatem również dokumentem prywatnym. Należy przy tym wyjaśnić, że w orzecznictwie i w piśmiennictwie ugruntowane jest stanowisko, że dokumenty prywatne nie są informacją publiczną, nawet jeśli znajdują się w posiadaniu podmiotu zobowiązanego do udzielenia informacji publicznej i w jakimś stopniu dotyczą "sprawy publicznej" w rozumieniu art. 1 ust. 1 u.d.i.p., bo w związku z nią zostały zgromadzone (por. wyroki NSA z: 11 maja 2006 r., sygn. akt II OSK 812/05; 11 maja 2011 r., sygn. akt I OSK 189/11, I. Kamińska, M. Rozbicka-Ostrowska, j.w., s. 33, M. Jabłoński, Udostępnienie informacji publicznej w formie wglądu do dokumentu, PRESSCOM sp. z o.o., Wrocław 2013, s. 202). **Wszelkiego rodzaju dokumenty prywatne, które podmiot prywatny kieruje do organu administracji publicznej, bez względu na to, jakiego rodzaju postępowanie wszczyna dokument prywatny lub jakiej czynności oczekuje podmiot składając ten dokument, nie stanowią informacji publicznej.** Informacja publiczną może być dopiero rozstrzygnięcie wniosku przez uprawniony organ. **Tym bardziej nie można zatem uznać, że *anonim*, niestanowiący dokumentu, może być zakwalifikowany jako informacja publiczna.**

Wójt Gminy Kaliska

/-/ Sławomir Janicki