

Projekt

z dnia 15 grudnia 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY KALISKA**

z dnia 2025 r.

**w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia międzygminnego dotyczącego powierzenia
Gminie Miejskiej Starogard Gdański wykonywania zadania własnego w zakresie zagospodarowania
odpadów komunalnych pochodzących z terenu Gminy Kaliska**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 12 i 15 w zw. z art. 7 ust. 1 pkt 3 i art. 74 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 2 i 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t. j. Dz.U. z 2021 r. poz. 679) oraz art. 3 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz.U. z 2025 r. poz. 733), Rada Gminy Kaliska uchwala, co następuje.

§ 1. 1. Wyraża się zgodę na zawarcie porozumienia międzygminnego z Gminą Miejską Starogard Gdański, na mocy którego Gmina Kaliska powierzy Gminie Miejskiej Starogard Gdański zadania własne z zakresu zagospodarowania odpadów komunalnych.

2. Realizacja zadania własnego określonego w ust. 1 następować będzie poprzez przekazywanie odpadów komunalnych za pośrednictwem przedsiębiorcy odbierającego odpady z terenu Gminy Kaliska do Zakładu Utylizacji Odpadów Komunalnych „Stary Las” Sp. z o.o. w Starym Lesie.

3. Szczegółowy zakres zadań i obowiązków oraz warunki realizacji zadań własnych określać będzie Porozumienie o charakterze wykonawczym, zawarte pomiędzy Gminą Miejską Starogard Gdański a Zakładem Utylizacji Odpadów Komunalnych „Stary Las” Sp. z o.o. w Starym Lesie.

4. W przypadku powstania nowej instalacji mogącej zagospodarowywać odpady komunalne z terenu Gminy Kaliska, przekazywanie przez Gminę Kaliska określonych grup odpadów do tej instalacji następować będzie na podstawie odrębnego porozumienia międzygminnego zawartego pomiędzy Gminą Miejską Starogard Gdański a Gminą Kaliska, oraz Porozumienia o charakterze wykonawczym zawartego pomiędzy Gminą Miejską Starogard Gdański a nową instalacją. W takim przypadku dana grupa odpadów w całości będzie kierowana do nowej instalacji. Porozumienie wykonawcze określi w szczególności zakres, zasady oraz sposób kierowania odpadów do nowej instalacji.

§ 2. Wzór porozumienia międzygminnego stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. 1. Traci ważność uchwała Rady Gminy Kaliska nr XVIII/118/2025 z dnia 09 lipca 2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia międzygminnego dotyczącego powierzenia Gminie Miejskiej Starogard Gdański wykonywania zadania własnego w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kaliska.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Kaliska

Zbigniew Szarafin

Załącznik do uchwały nr

Rady Gminy Kaliska

z dnia.....2025 r.

POROZUMIENIE MIĘDZYGMINNE

z dnia ... r. w Starogardzie Gdańskim,

zawarte pomiędzy:

Gminą Miejską Starogard Gdański, z siedzibą w Starogardzie Gdańskim, ul. Gdańska 6, 83-200 Starogard Gdański, NIP Regon,

reprezentowaną przez: Janusza Stankowiaka – Prezydenta Miasta Starogard Gdański,

przy kontrasygnacie

a

Gminą Kaliska, z siedzibą w Kaliskach, ul. Nowowiejska 2, 83-260 Kaliska, NIP 5922052829, REGON 191675698,

reprezentowaną przez: Sławomira Janickiego- Wójta Gminy Kaliska,

przy kontrasygnacie Skarbnika Gminy- Katarzyny Liczywek

o następującej treści:

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 12 i 15 w zw. z art. 7 ust. 1 pkt 3 i art. 74 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r.

o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 2 i 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 679) oraz art. 3 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733) oraz w związku z podjęciem przez organy stanowiące:

·Uchwały Nr [...] Rady Miasta Starogard Gdański z dnia [...] r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumień międzygminnych dotyczących powierzenia Gminie Miejskiej Starogard Gdański wykonywania zadania własnego w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych lub w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych oraz prowadzenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

·Uchwały Nr [...] Rady Gminy / Miasta [...] z dnia [...] r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia międzygminnego dotyczącego powierzenia Gminie Miejskiej Starogard Gdański wykonywania zadania własnego w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych pochodzących z terenu Gminy Kaliska,

strony podjęły decyzję o zawarciu niniejszego Porozumienia.

§ 1.1. Gmina Kaliska powierza Gminie Miejskiej Starogard Gdański zadania własne z zakresu zagospodarowania odpadów komunalnych pochodzących z terenu Gminy Kaliska.

2. Zadanie wskazane w ust. 1 będzie wykonywane przez Gminę Miejską Starogard Gdański w swoim imieniu i na swoją odpowiedzialność.

3. Gmina Miejska Starogard Gdański samodzielnie dokona wyboru sposobu realizacji zadań wskazanych w ust. 1 zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, przy czym na dzień zawarcia Porozumienia zadania wskazane w ust. 1 będą realizowane poprzez spółkę Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „Stary Las” Spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Starym Lesie, adres Stary Las 9, 83-200 Starogard Gdański, będącą Instalacją Komunalną prowadzącą działalność w zakresie przetwarzania i unieszkodliwiania odpadów komunalnych.

4. Porozumienie nie narusza uprawnień Gminy Kaliska określonych w art. 9m ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

§ 2. 1. Gmina Kaliska zapewni dostarczanie odpadów komunalnych odebranych z nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi do Instalacji, o której mowa w § 1 ust. 3. W tym celu Gmina Kaliska wskazywać będzie przedsiębiorcy realizującemu odbiór i transport odpadów Instalację jako właściwą do przyjęcia odpadów komunalnych do zagospodarowania.

2. Gmina Kaliska zobowiązuje się w okresie obowiązywania Porozumienia, każdorazowo po zawarciu umowy na odbiór i transport odpadów komunalnych do niezwłocznego przekazania do Instalacji, o której mowa w §1 ust. 3, danych przedsiębiorcy realizującego odbiór i transport odpadów komunalnych.

§ 3. 1. Gmina Miejska Starogard Gdański zobowiązuje się do wykonywania przejętych zadań mając na uwadze zapewnienie najwyższej jakości usług, a także optymalizację kosztów ich wykonania.

2. Gmina Miejska Starogard Gdański będzie, na każdorazowy wniosek Gminy Kaliska, przekazywać dane dotyczące realizacji zadania, o którym mowa w § 1 ust. 1, niezbędnych Gminie Kaliska do wykonania nałożonych na nią przepisami prawa obowiązków informacyjnych, w szczególności określonych w art. 9q ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

3. Instalacja, o której mowa w § 1 ust. 3, prowadzić będzie ewidencję odpadów komunalnych przyjętych w danym miesiącu realizacji Porozumienia. Gmina Kaliska ma prawo do wglądu do ewidencji odpadów przyjętych przez Instalację w każdym czasie.

§ 4. 1. Szczegółowe warunki techniczne realizacji usług i koszt zagospodarowania odpadów komunalnych dostarczanych do Instalacji, o której mowa w § 1 ust. 3, określają w szczególności Regulamin oraz Cennik zagospodarowania odpadów obowiązujący w Instalacji.

2. Realizacja obowiązku pokrywania kosztów zadań przekazanych Gminie Miejskiej Starogard Gdański przez Gminę Kaliska będzie realizowana poprzez dokonywanie bezpośrednich rozliczeń Gminy Kaliska z Instalacją, o której mowa w § 1 ust. 3, na podstawie obowiązującego w Instalacji Cennika.

3. Szczegółowe warunki rozliczania rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych przez Instalację, o której mowa w § 1 ust. 3, w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych oraz prowadzenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zostaną określone w Porozumieniu wykonawczym, które Gmina Miejska Starogard Gdański zawrze z Instalacją na mocy niniejszego Porozumienia.

4. Gmina Miejska Starogard Gdański zobowiązuje się w okresie obowiązywania Porozumienia, że wysokość opłat za przyjęcie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Kaliska przez Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „Stary Las” Spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością określona w Cenniku usług świadczonych przez Instalację, będzie nie będzie wyższa niż wysokość opłat za przyjmowanie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Miejskiej Starogard Gdański.

§ 5. 1. Porozumienie zostaje zawarte na czas nieoznaczony.

2. W przypadku złożenia przez Strony Porozumienia zgodnych oświadczeń woli o rozwiązaniu Porozumienia, Porozumienie ulega rozwiązaniu z dniem określonym w tych oświadczeniach.

3. Każda ze stron Porozumienia może rozwiązać Porozumienie, w drodze pisemnego oświadczenia, z zachowaniem 3-miesięcznego okresu wypowiedzenia, ze skutkiem na koniec miesiąca kalendarzowego.

4. W przypadku, gdy jedna ze stron Porozumienia nie wykonuje jego postanowień pomimo pisemnego wezwania do zaprzestania takich praktyk, druga strona może rozwiązać Porozumienie w drodze pisemnego oświadczenia z zachowaniem 1-miesięcznego okresu wypowiedzenia, ze skutkiem na koniec miesiąca kalendarzowego.

5. W przypadku, w którym zmiana prawa uczyni niemożliwym wykonanie niniejszego Porozumienia jedynie w części, pozostaje ono w mocy w pozostałym zakresie, a strony zobowiązują się do podjęcia negocjacji zmierzających do dostosowania Porozumienia do nowych przepisów.

§ 6. 1. Porozumienie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

2. Porozumienie wchodzi w życie z dniem podpisania.

3. Gmina Miejska Starogard Gdański zobowiązuje się, a Gmina Kaliska wyraża zgodę, na oddanie do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego niniejszego Porozumienia.

§ 7. 1. Wszelkie zmiany niniejszego Porozumienia wymagają zachowania formy pisemnej pod rygorem nieważności.

2. Spory dotyczące niniejszego Porozumienia podlegać będą rozstrzygnięciu przez sąd właściwy miejscowo dla Gminy Miejskiej Starogard Gdański.

3. W sprawach nieuregulowanych niniejszym Porozumieniem mają zastosowanie przepisy powszechnie obowiązującego prawa, w tym Kodeksu Cywilnego.

§ 8. Porozumienie sporządzono w czterech jednobrzmiących egzemplarzach, po dwa dla każdej ze stron.

Gmina Miejska Starogard Gdański
Prezydent Miasta

Janusz Stankowiak

Gmina Kaliska
Wójt Gminy

Sławomir Janicki

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, obejmujące między innymi sprawy utrzymania czystości i porządku oraz unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Ponadto w świetle aktualnie obowiązującego prawa nie wymaga się od gminy przeprowadzenia postępowania w trybie zamówień publicznych wyłącznie na zagospodarowanie odpadów, gdyż na podstawie art. 6d ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego jedynie w sytuacji łącznego udzielenia zamówienia na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Gmina ma zatem prawo wyboru sposobu realizacji zadania własnego, jakim jest prowadzenie gospodarki komunalnej w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych i może je realizować poprzez własne jednostki organizacyjne, tj. samorządowe zakłady budżetowe lub spółki prawa handlowego, co wynika z art. 2 i art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej w związku z art. 9 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Z kolei w myśl art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej wybór określonej formy wykonywania zadań własnych JST, dotyczących gospodarki komunalnej, należy do organu stanowiącego tej jednostki. Jeżeli JST podejmie decyzję o powierzeniu spółce prawa handlowego wykonywania zadań własnych w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, to powinna ona przybrać formę uchwały rady gminy oraz wynikać z treści aktu założycielskiego, tj. umowy spółki. Stosowny zapis w ww. zakresie zawiera § 6 ust. 1 umowy spółki, jaką jest Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych „Stary Las” Sp. z o.o., który stanowi, że celem działalności spółki jest wykonywanie zadania własnego, dotyczącego zaspokajania potrzeb mieszkańców w zakresie utrzymania wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych poprzez świadczenie usług publicznych. ZUOK „Stary Las” Sp. z o.o. posiada status IK (Instalacji Komunalnej) działającej w Województwie Pomorskim ujętej na liście funkcjonujących instalacji spełniających wymagania dla instalacji komunalnych, o których mowa w art. 35 ust. 6 ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. (t. j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.) na terenie województwa pomorskiego.

Dodatkowo, zgodnie z art. 18 ust. 12 i 15 ustawy o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy powstające z zakresu działania gminy w tym także podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielanie na ten cel odpowiedniego majątku oraz stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Z kolei art. 74 ust. 1 i 2 dopuszcza możliwość, aby Gminy mogły zawierać porozumienia międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych przez nie zadań publicznych, a Gmina wykonująca zadania publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki pozostałych gmin, związane z powierzonymi jej zadaniami, a gminy te mają obowiązek udziału w kosztach realizacji powierzonego zadania. Tym samym poprzez zawarcie porozumienia międzygminnego, gmina przekaze Gminie Miejskiej Starogard Gdański do realizacji zadania związane z zagospodarowaniem odpadów komunalnych.

Z uwagi na fakt, iż relacje prawne powstające pomiędzy Gminą Miejską Starogard Gdański a spółką nie mają w tym zakresie charakteru umowy wzajemnej ze względu na brak ekwiwalentności świadczeń, która wynika między innymi z posiadania większości udziałów w spółce, a tym samym sprawowania nad spółką kontroli analogicznej do kontroli, którą gmina sprawuje nad własnymi służbami oraz biorąc pod uwagę, że przedsiębiorstwo to wykonuje zasadniczą część swojej działalności na rzecz gminy, powierzenie zagospodarowania odpadów, po podjęciu stosownej uchwały przez organ stanowiący JST, odbędzie się w drodze zawarcia odpowiedniego Porozumienia o charakterze wykonawczym, doprecyzowującego zakres zadań i obowiązków, jakie otrzymuje spółka od powierzającego.

Rozwiązanie, polegające na podpisaniu porozumienia międzygminnego, dzięki któremu Gmina Miejska Starogard Gdański przejmie od pozostałych Gmin (niebędących członkami Związku Gmin Wierzyca) powierzających Spółce kwestię uregulowania szczegółów realizacji zadania własnego polegającego na wykonywaniu zadań z zakresu zagospodarowania odpadów komunalnych jest rozwiązaniem najbardziej optymalnym, pozwalającym na podpisanie Porozumienia wykonawczego pomiędzy Gminą Miejską Starogard Gdański a Zakładem Utylizacji Odpadów Komunalnych „Stary Las” Sp. z o.o. Rozwiązanie to pozwala także na ustalenie jednolitego cennika usług i regulaminu usług dla wszystkich gmin.

Wdrożenie Uchwały nie rodzi żadnych bezpośrednich skutków finansowych dla budżetu Gminy Kaliska, a rozliczenia związane z kosztami zagospodarowania odpadów komunalnych będą odbywały się jak dotychczas poprzez rozliczenie z ZUOK „Stary Las” Sp. z o.o. na podstawie obowiązującego cennika.

Zastosowanie powyższych rozwiązań związanych z powierzeniem Gminie Miejskiej Starogard Gdański realizacji zadań własnych gmin w zakresie zagospodarowania odpadów daje ogromne korzyści dla Gmin powierzających:

1.System powierzeń umożliwia brak prowadzenia procedury zamówień publicznych związanych z wyłonieniem instalacji do zagospodarowywania odpadów.

2.System powierzeń gwarantuje, że Gminy powierzające będą miały zapewniony jednolity cennik (równy dla wszystkich gmin powierzających, w tym także dla Miasta Starogard Gdański), utrzymywany jako ekwiwalent kosztów ponoszonych przez Spółkę dla zagospodarowania odpadów.

3.Wszystkie inne podmioty (poza Gminami powierzającymi) będą mogły oddawać do Spółki odpady tylko na zasadach rynkowych.

4.System powierzeń gwarantuje odbiór wszystkich systemowych odpadów komunalnych, które Gminy powierzające będą mogły przekazać do Spółki.